Приложение

к постановлению администрации

Еткульского муниципального района

от «08»09.2021г. № 679

П О Л О Ж Е Н И Е

о системе оповещения и информирования населения на территории

Еткульского муниципального района

I.Общие положения

1. Настоящее Положение определяет состав, задачи, структуру системы оповещения, а также порядок ее создания, совершенствования и поддержания в постоянной готовности к применению на территории Еткульского муниципального района.

2. Оповещение населения – это доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите. Оповещение населения является одним из важнейших мероприятий, обеспечивающих доведение в минимально короткие сроки сигналов (команд, распоряжений) и информации. С этой целью на каждом уровне (местном, объектовом) создается система оповещения.

3. Система оповещения является составной частью системы управления российской системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее–РСЧС) и представляет собой организационно-техническое объединение сил, линий и каналов связи, аппаратуры оповещения и связи, других технических средств, размещенных на пунктах управления и объектах связи, а также средств подачи звуковых сигналов оповещения (электросирен) и передачи речевой информации (громкоговорителей), установленных в жилой зоне, на объектах производственной и социальной сферы на территории Еткульского муниципального района, предназначенных для передачи сигналов и экстренной информации органам управления РСЧС и населению.

II.Структура и задачи системы оповещения

Еткульского муниципального района

4. Система оповещения Еткульского муниципального района включает в себя:

– муниципальную автоматизированную систему централизованного оповещения населения;

– комплексную систему экстренного оповещения населения (далее – КСЭОН);

– систему оповещения организаций.

Система оповещения населения предназначена для обеспечения доведения сигналов оповещения и экстренной информации до населения, органов управления и сил ГО и РСЧС.

5. Основной задачей централизованной системы оповещения является обеспечение доведения сигналов оповещения и экстренной информации до: – сил ГО и РСЧС и служб постоянной готовности; – населения Еткульского муниципального района и людей, находящихся на территории Еткульского муниципального района.

6. Комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций (далее – КСЭОН) – это элемент системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, представляющий собой комплекс программно-технических средств систем оповещения и мониторинга опасных природных явлений и техногенных процессов, обеспечивающий доведение сигналов оповещения и экстренной информации до органов управления РСЧС и до населения в автоматическом и (или) автоматизированном режимах.

Основной задачей КСЭОН является обеспечение доведения сигналов оповещения и экстренной информации до людей, находящихся в зонах экстренного оповещения населения, а также органов повседневного управления РСЧС соответствующего уровня.

Зона экстренного оповещения населения – это территория, подверженная риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов, представляющих непосредственную угрозу жизни и здоровью находящихся на ней людей.

7. Основной задачей объектовой системы оповещения является доведение сигналов оповещения и экстренной информации до:

– руководителя и персонала объекта;

– объектовых служб.

8. Задействование по предназначению системы оповещения населения планируется и осуществляется в соответствии с положением о системе оповещения населения, планом гражданской обороны и защиты населения (планом гражданской обороны) и планом действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

9. Передача сигналов оповещения и экстренной информации может осуществляться в автоматическом, автоматизированном либо ручном режимах функционирования системы оповещения населения.

В автоматическом режиме функционирования системы оповещения населения включаются (запускаются) по заранее установленным программам при получении управляющих сигналов (команд) от систем оповещения населения вышестоящего уровня или непосредственно от систем мониторинга опасных природных явлений и техногенных процессов без участия соответствующих дежурных (дежурно-диспетчерских) служб, ответственных за включение (запуск) систем оповещения населения.

В автоматизированном режиме функционирования включение (запуск) систем оповещения населения осуществляется соответствующими дежурными (дежурно-диспетчерским) службами, уполномоченными на включение (запуск) систем оповещения населения, с автоматизированных рабочих мест при поступлении установленных сигналов (команд) и распоряжений.

В ручном режиме функционирования дежурные диспетчера осуществляют включение (запуск) оконечных средств оповещения непосредственно с мест их установки, а также направляют заявки операторам связи и (или) редакциям средств массовой информации на передачу сигналов оповещения и экстренной информации в соответствии с законодательством Российской Федерации; задействуются громкоговорящие средства на подвижных объектах, мобильные и носимые средства оповещения.

Автоматический режим функционирования является основным для КСЭОН, при этом допускается функционирование данной системы оповещения в автоматизированном режиме.

10. При неавтоматизированном способе оповещения доведение сигналов оповещения и экстренной информации осуществляется по сети связи общего пользования, ведомственным каналам связи без применения специальной аппаратуры оповещения.

III.Порядок создания, совершенствования и

поддержания в готовности системы оповещения

11. Система оповещения населения на муниципальном уровне –муниципальная автоматизированная система централизованного оповещения (далее – муниципальная система оповещения) в том числе КСЭОН создается, совершенствуется и поддерживается в постоянной готовности органами местного самоуправления.

12. Границей зоны действия муниципальной системы оповещения является административная граница Еткульского муниципального района. Границей зоны действия (создания) КСЭОН является граница зоны экстренного оповещения населения.

13. Объектовая система оповещения создается и поддерживается в постоянной готовности к применению под руководством соответствующего руководителя объекта с привлечением служб оповещения и связи объектов.

14. Система оповещения Еткульского муниципального района является составной частью областной территориальной системы оповещения и организационно, технически и программно должна быть взаимосвязана с ней.

15. В целях обеспечения устойчивого функционирования системы оповещения при ее создании предусматривается:

- доведение сигналов оповещения и информации с нескольких территориально расположенных пунктов управления;

- комплексное использование нескольких территориально разнесенных систем оповещения на одном направлении оповещения;

- размещение средств связи и аппаратуры оповещения на защищенных пунктах управления;

- создание и использование запасов мобильных средств оповещения.

16. Запасы мобильных (возимых и носимых) средств оповещения создаются и поддерживаются в готовности к задействованию на местном и объектовом уровнях управления в соответствии с решением руководителя соответствующего органа управления (объекта).

17. С целью контроля за поддержанием в готовности системы оповещения населения организуются и проводятся следующие виды проверок:

- комплексные проверки готовности систем оповещения населения с включением оконечных средств оповещения и доведением проверочных сигналов и информации до населения;

- технические проверки готовности к задействованию систем оповещения населения без включения оконечных средств оповещения населения.

Организуется эксплуатационно-техническое обслуживание, ремонт неисправных и замена выслуживших установленный эксплуатационный ресурс технических средств оповещения.

IV. Запуск системы оповещения

18. Рассмотрение вопросов об организации оповещения населения и   
определении способов и сроков оповещения осуществляется комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее – КЧС и ОПБ) Еткульского муниципального района.

19. Сигналы оповещения и экстренная информации передаются непосредственно с рабочих мест дежурным диспетчером МКУ «Единая дежурно-диспетчерская служба Еткульского муниципального района (далее–ЕДДС) незамедлительно с использованием всех имеющихся в распоряжении средств связи и оповещения.

20. Дежурный диспетчер ЕДДС, получив сигналы оповещения и (или) экстренную информацию для оповещения, подтверждает их получение и действует в соответствии с имеющимися у него инструкциями по оповещению.

21. Передача сигналов оповещения и экстренной информации населению осуществляется подачей сигнала «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» путем включения сетей электрических, электронных сирен и мощных акустических систем длительностью до 3 минут с последующей передачей по сетям связи.

22. Речевая информация передается населению с перерывом программ вещания длительностью не более 5 минут. Допускается двух-,трехкратное повторение речевого сообщения.

23. Сообщения населению о фактических и прогнозируемых чрезвычайных ситуациях готовятся заблаговременно постоянно действующим органом управления РСЧС совместно с органом повседневного управления РСЧС – ЕДДС.

V. Сигналы оповещения

24. Сигнал оповещения – это условный сигнал, передаваемый по системе оповещения и являющийся командой для проведения определенных мероприятий с населением.

25. Для оповещения населения установлен единый сигнал «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!»– прерывистое звучание электросирен.

VI. Порядок оповещения и информирования

руководящего состава Еткульского муниципального района

26. Сигналы оповещения о приведении в готовность муниципального звена РСЧС ЕДДС получает:

- от центра управления в кризисных ситуациях (далее – ЦУКС) ГУ МЧС России по Челябинской области;

- от центра обработки вызовов Системы–112 (далее– ЦОВ) ОГКУ «Центр обработки вызовов Системы–112–Безопасный регион» по существующей системе централизованного оповещения и всем имеющимся каналам связи, установленным порядком.

Дежурный диспетчер ЕДДС подтверждает получение сигнала оповещения и доводит его до Главы Еткульского муниципального района и начальника отдела общественной безопасности администрации Еткульского муниципального района.

27. Сигналы (распоряжения) передаются по системе централизованного оповещения соответствующего уровня управления вне очереди, с использованием автоматизированных систем централизованного оповещения, циркулярно и выборочно (по направлениям) с пункта управления.

28. Оповещение руководящего состава и служб постоянной готовности Еткульского муниципального района осуществляется на номера сотовых телефонов, путем прямого оповещения дежурными диспетчерами ЕДДС по телефону, посыльными или другими установленными сигналами.

VII. Порядок оповещения и информирования населения

29. Оповещение и информирование населения об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации, а также об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, осуществляется на основании решения Главы Еткульского муниципального района с последующим доведением информации по действующим сетям связи.

Информация о чрезвычайной ситуации должна содержать параметры ЧС, ее масштабы, поражающие факторы, принимаемые меры по обеспечению безопасности населения и территории, приемы и способы защиты, порядок действий, правила поведения в зоне чрезвычайной ситуации, права граждан в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций и социальной защиты пострадавших, в том числе право получения предусмотренных законодательством Российской Федерации выплат, порядок восстановления утраченных в результате чрезвычайных ситуаций документов.

30. Для дублирования сигналов оповещения населению задействуются объектовые системы оповещения, мобильные средства оповещения.

VIII. Обязанности и руководство организацией оповещения

31. Отдел общественной безопасности администрации Еткульского муниципального района разрабатывает тексты речевых сообщений для оповещения и информирования населения района и организует их запись; проводит проверки систем оповещения, тренировки по передаче сигналов и информации оповещения.

32. Общее руководство организацией управления оповещения и информирования при угрозе возникновения, возникновении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, а также об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, осуществляется Главой Еткульского муниципального района.

33. Непосредственное руководство осуществляет отдел общественной безопасности администрации Еткульского муниципального района.

Приложение

к Положению о системе оповещения

и информирования населения на

территории Еткульского

муниципального района

**Требования**

**к системе оповещения населения, в том числе**

**к комплексной системе экстренного оповещения населения**

**Еткульского муниципального района**

1. Требования к функциям, выполняемым системой оповещения населения:

– прием сигналов оповещения и экстренной информации от систем оповещения населения вышестоящего уровня;

– включение не менее чем с одного пункта управления ГО и РСЧС для муниципальной системы оповещения;

– взаимное автоматическое (автоматизированное) уведомление ГО и РСЧС одного уровня о задействовании системы оповещения населения;

– автономное (децентрализованное) управление муниципальной системой оповещения и КСЭОН;

– автоматический, автоматизированный и ручной режимы запуска системы оповещения населения;

– обмен информацией со взаимодействующими системами, в том числе мониторинга природных и техногенных чрезвычайных ситуаций   
в автоматическом, автоматизированном и ручном режимах;

– подготовка и хранение аудио-, аудиовизуальных и буквенно-цифровых сообщений, программ оповещения, вариантов (сценариев) и режимов запуска системы оповещения населения и технических средств оповещения;

– формирование, передача сигналов оповещения и экстренной информации, аудио-, аудиовизуальных и буквенно-цифровых сообщений;

– передача и сбор автоматических и ручных подтверждений о приеме сигнала оповещения и экстренной информации;

– двухсторонний обмен аудио-, аудиовизуальными и буквенно-цифровыми сообщениями;

– установка вида сигнала (оповещения, управления, другой) и типа сигнала (основной, проверочный);

– оперативный ввод сигнала оповещения и экстренной информации   
или редактирование ранее записанного сигнала оповещения и экстренной информации;

– приостановка или отмена выполнения сеанса (сценария) оповещения   
по команде;

– контроль и визуализация хода оповещения в реальном времени   
с отображением списка оповещаемых объектов, типа сигнала оповещения, состояния оповещения, результирующего времени оповещения для каждого объекта, а также каналов, по которым проведено оповещение;

– приоритет передачи сигналов оповещения вышестоящего уровня   
по отношению к нижестоящему;

– контроль и визуализация состояния технических средств оповещения   
и каналов связи;

– защита от несанкционированного доступа;

– документирование выполнения техническими средствами оповещения действий (процессов, функций, алгоритмов) в ходе оповещения населения (проверки системы оповещения населения) на бумажном и электронном   
(USB-накопитель, жесткий диск, оптический диск) носителях.

Порядок хранения информации документирования определяется положением о региональных, муниципальных и локальных системах оповещения. Срок хранения информации документирования составляет не менее трёх лет. Формат сохраняемой информации документирования определяется применяемыми в системе оповещения населения техническими средствами оповещения.

Технические средства оповещения транспортной инфраструктуры и транспортных средств должны соответствовать требованиям к функциональным свойствам технических средств обеспечения безопасности и правилам обязательной сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2016 г. № 969 «Об утверждении требований к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности и Правил обязательной сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности».

2. Требования к показателям назначения:

а) время доведения сигнала и экстренной информации до населения   
в автоматизированном режиме функционирования не должно превышать 5 мин.;

б) при автоматическом режиме функционирования время прохождения сигналов оповещения и экстренной информации:

на муниципальном уровне – не более 8 сек.;

в) включение электрических, электронных сирен и мощных акустических систем для передачи сигнала оповещения «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» должно сопровождаться их звучанием изменяющихся тональности (от 300 до 600 Гц) и амплитуды звучания (от минимума до максимума);

г) диагностирование состояния технических средств оповещения в системе оповещения населения, в том числе каналов управления, должно обеспечиваться:

- автоматическим контролем состояния с использованием встроенных программно-аппаратных средств – не реже одного раза в 30 мин.;

- передачей контрольных (тестовых) сообщений как циркулярно по всей системе оповещения населения, так и выборочно, по установленному графику,   
но не реже одного раза в сутки.

3. Требования к показателям надежности и живучести:

а) надежность (коэффициент готовности одного направления оповещения):

для муниципального уровня – Кг не менее 0,995;

б) живучесть (вероятность живучести одного направления оповещения):

для муниципального уровня – Рж не менее 0,95;

4. Требования к информационному обеспечению:

основой информационного обеспечения системы оповещения населения должны быть территориально разнесенные базы данных и специальное программное обеспечение, включающие информацию об элементах системы, порядке установления связи, оповещаемых абонентах, исполнительных устройствах своего и подчиненных уровней управления с использованием единых классификаторов объектов, свойств и признаков для описания всех информационных ресурсов;

- состав, структура и способы организации данных должны обеспечивать наличие всех необходимых учетных реквизитов объектов оповещения,   
разбиение информации по категориям и независимость представления данных   
об объектах оповещения от других функциональных подсистем;

- информационный обмен между компонентами системы должен осуществляться по сетям связи и передачи данных с гарантированной доставкой команд управления и сообщений (информации) пункту управления ГО и РСЧС;

- при информационном взаимодействии со смежными системами должна обеспечиваться полная автономность программных и аппаратных средств системы оповещения населения, независимость подсистемы приема и отправки команд управления и сообщений (информации) от изменения категории информации, способов хранения и режима работы (автоматическом или ручном).

5. Требования к сопряжению:

- все системы оповещения населения должны программно- и технически сопрягаться;

- при сопряжении систем оповещения населения должен использоваться единый протокол обмена информацией (стандартное устройство сопряжения);

- сопряжение региональной системы оповещения с муниципальной системой оповещения и КСЭОН, обеспечивается органом государственной власти Челябинской области Российской Федерации;

- КСЭОН, кроме сопряжения с муниципальной системой оповещения, должен иметь программно-аппаратное сопряжение с соответствующими автоматизированными комплексами сбора, обработки и представления информации систем контроля.

6. Требования к защите информации:

- системы оповещения населения должны соответствовать Требованиям к обеспечению защиты информации в автоматизированных системах управления производственными и технологическими процессами на критически важных объектах, потенциально опасных объектах, а также объектах, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды, утвержденным приказом ФСТЭК России от 14 марта 2014 г. № 31 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 30 июня 2014 г., регистрационный № 32919);

- в муниципальной системе оповещения и КСЭОН должны выполняться Требования о защите информации, не составляющей государственную тайну, содержащейся в государственных информационных системах,   
утвержденные приказом ФСТЭК России от 11 февраля 2013 г. № 17   
(зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации   
31 мая 2013 г., регистрационный № 28608);

- КСЭОН должна соответствовать классу защищенности не ниже 2 класса;

- муниципальная система оповещения должна соответствовать классу защищенности не ниже 3 класса.

7. Требования к средствам оповещения:

- технические средства оповещения должны соответствовать требованиям [ГОСТ Р 42.3.01-2014](consultantplus://offline/ref=82F07FF4654961721DC7A263F36402CDBD60EC610BA88EEF0EE7B3138026B041A25F6B06663FE309ED881AT5ACH) «Национальный стандарт Российской Федерации. Гражданская оборона. Технические средства оповещения населения. Классификация. Общие технические требования», утвержденного и введённого в действие с 1 января 2015 г. приказом Росстандарта от 7 апреля 2014 г. № 311-ст «Об утверждении национального стандарта»;

- стандартизация и унификация технических средств оповещения должна обеспечиваться посредством использования серийно выпускаемых средств вычислительной техники повышенной надежности и коммуникационного оборудования;

- программное обеспечение в муниципальной системе оповещения должно отвечать требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 г. № 1236 «Об установлении запрета   
на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- для текущего ремонта технических средств оповещения должны использоваться одиночные и (или) групповые комплекты запасных частей, инструмента и принадлежностей (далее – ЗИП).

Для оповещения работников организации и иных граждан, находящихся на ее территории, об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций применяются как технические средства оповещения, так и элементы системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожарах.

8. Требования электробезопасности:

- технические средства оповещения должны обеспечивать защиту обслуживающего персонала от поражения электрическим током при установке, эксплуатации, техническом обслуживании и устранении неисправностей;

- токоведущие составные части технических средств оповещения должны быть надежно изолированы и не допускать электрического замыкания на корпус, их корпуса должны быть заземлены в соответствии с указаниями, изложенными в эксплуатационной документации на технические средства оповещения;

- электропитание технических средств оповещения должно осуществляться от сети гарантированного электропитания, в том числе от источников автономного питания (для электромеханических сирен источники автономного питания не предусматриваются).

Сохранность информации в системе оповещения населения должна обеспечиваться при отключении электропитания (в том числе аварийном), отказах отдельных элементов технических средств оповещения и авариях на сетях связи.

9. Требования к размещению технических средств оповещения:

- технические средства оповещения должны размещаться на объектах   
в специально выделенных помещениях (зданиях, сооружениях) с ограниченным доступом людей и оснащенных системами вентиляции (кондиционирования), охранной и соответствующей противопожарной сигнализацией, выведенной   
на рабочее место дежурного персонала, либо в помещениях с постоянным нахождением дежурного (дежурно-диспетчерского) персонала;

- технические средства оповещения, размещаемые на открытых пространствах (вне помещений, зданий, сооружений), должны устанавливаться в автономных защищенных термошкафах соответствующего климатического исполнения и оборудованы сигнализацией о несанкционированном их вскрытии; их размещение и функционирование должно быть безопасным для жизнедеятельности людей;

- установка всех технических средств оповещения должна осуществляться   
в местах, не подверженных воздействию последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе быстро развивающихся.

10. Требования к громкоговорящим средствам на подвижных объектах, мобильным и носимым техническим средствам оповещения:

- технические средства оповещения должны размещаться на транспортных средствах повышенной готовности и проходимости (при необходимости могут использоваться водные и другие транспортные средства), а также соответствующего климатического исполнения;

- подвижные, мобильные, носимые технические средства оповещения должны обеспечивать автономное функционирование;

- технические средства оповещения должны обеспечивать, в том числе   
с помощью мощных акустических систем, подачу сигнала «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» и передачу речевых сообщений;

- передача речевых сообщений должна осуществляться с микрофона либо ранее записанного сообщения на электронном или магнитом носителе.